

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_» 20\_\_ г. №\_\_

г. Москва

### **Об осуществлении государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал**

В соответствии с Федеральным законом «Об охране озера Байкал» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

порядок осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить до 1 января 2016 г. в Правительство Российской Федерации план работ по организации и функционированию подсистемы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

3. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников этих органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Правительства  
Российской Федерации

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Порядок  
осуществления государственного экологического мониторинга  
уникальной экологической системы озера Байкал**

1. Настоящий Порядок регулирует вопросы осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал (далее - государственный мониторинг).

2. Государственный мониторинг осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» с учетом настоящего Порядка.

3. Государственный мониторинг осуществляется в пределах границ Байкальской природной территории, включая особо охраняемые природные территории.

4. Объектами государственного мониторинга являются атмосферный воздух, водные объекты, поверхностные и подземные воды, включая донные отложения, водоохраные зоны, водохозяйственные системы, (в том числе гидротехнические сооружения), почвы, земли, объекты животного и растительного мира (в том числе эндемичные виды) и среда их обитания, санитарное и лесопатологическое состояние и воспроизводство лесов, недра, водные биологические ресурсы (в том числе эндемичные виды) и среда их обитания, охотничьи ресурсы и среда их обитания.

5. Государственный мониторинг осуществляется с учетом режима охраны Байкальской природной территории и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал,

установленных федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

6. Государственный мониторинг осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральным агентством лесного хозяйства, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по рыболовству (далее – уполномоченные федеральные органы исполнительной власти), органами исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, с привлечением в случае необходимости научных организаций.

7. Государственный мониторинг осуществляется посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей на Байкальской природной территории и информационных ресурсов в области охраны озера Байкал а также создания и эксплуатации Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации информационной системы государственного мониторинга (далее – информационная система) государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и официального сайта государственного мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Общая координация работ по организации и осуществлению государственного мониторинга, созданию и обеспечению функционирования информационной системы и официального сайта государственного мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

9. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством

Российской Федерации, при осуществлении государственного мониторинга с учетом данных, содержащихся в информационной системе, обеспечивают:

оценку состояния компонентов природной среды уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории, прогнозирование его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;

определение связей между воздействием природных и (или) антропогенных факторов на компоненты природной среды уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории и изменениями состояния компонентов природной среды уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории;

выработку предложений о предотвращении негативного воздействия на компоненты природной среды уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории и направление их в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

выпуск экстренной информации о необходимости снижения негативного воздействия на уникальную экологическую систему озера Байкал Байкальской природной территории природных и (или) антропогенных факторов;

хранение информации о состоянии экологической системы озера Байкал, Байкальской природной территории, о происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории и предоставление этой информации органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам.

10. В случае выявления при осуществлении государственного мониторинга фактов нарушения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и Байкальской природной территории (предельно допустимых объемов сбросов и выбросов вредных веществ, размещения отходов производства и потребления, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал) вследствие воздействия

природных и (или) антропогенных факторов, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти оперативно направляют в органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора, и правоохранительные органы информацию об указанных фактах и предложения об устраниении таких нарушений.

11. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с привлечением в случае необходимости научных организаций при осуществлении государственного мониторинга с учетом данных, содержащихся в информационной системе, обеспечивает:

общую оценку состояния уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории, прогнозирование его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;

определение связей между воздействием природных и (или) антропогенных факторов на уникальную экологическую систему озера Байкал и Байкальской природной территории и изменениями состояния уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории;

оценку эффективности проводимых природоохранных мероприятий на Байкальской природной территории (в том числе целевых программ в области охраны озера Байкал);

выработку предложений о предотвращении негативного воздействия на уникальную экологическую систему озера Байкал и Байкальской природной территории и ежегодное направление их в координационный орган, обеспечивающий согласование действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

12. В целях формирования информационной системы федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, предоставляют Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации следующую информацию:

- а) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти – информацию, полученную при осуществлении государственного мониторинга, в том числе на особо охраняемых природных территориях;
- б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – информацию о результатах федерального государственного экологического надзора и производственного контроля в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих федеральному государственному надзору и расположенных на Байкальской природной территории, а также о результатах государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на Байкальской природной территории;
- в) органы исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края – информацию о результатах регионального государственного экологического надзора и производственного контроля в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и расположенных на Байкальской природной территории, а также информацию, полученную при осуществлении государственного мониторинга объектов животного мира и государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, находящихся на Байкальской природной территории.

Требования к формату и содержанию информации, включаемой в информационную систему, срокам ее предоставления определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

13. Доступ к результатам государственного мониторинга осуществляется на безвозмездной основе и обеспечивается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края в соответствии с их

компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, путем их размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

14. Доступ к обобщенным результатам государственного мониторинга осуществляется на безвозмездной основе и обеспечивается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации путем их размещения на официальном сайте государственного мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края при осуществлении государственного мониторинга взаимодействует со следующими федеральными органами исполнительной власти и организациями:

с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – в части получения и использования сведений о состоянии уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории, получаемых при осуществлении мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования – в части использования данных государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на Байкальской природной территории, результатов производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора на объектах, расположенных на Байкальской природной территории;

с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии – в части использования государственных топографических карт;

с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным медико-биологическим агентством – в части получения и использования сведений о состоянии уникальной

экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории, получаемых при проведении социально-гигиенического мониторинга;

с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в рамках международных и межведомственных соглашений.

A handwritten signature consisting of several slanted, curved strokes, possibly in cursive script, positioned at the bottom center of the page.

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Правительства  
Российской Федерации

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Изменения,  
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

1. В Положении о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3347; 2006, № 44, ст. 4596, № 52, ст. 5597; 2007, № 22, ст. 2647; 2008, № 16, ст. 1707, № 22, ст. 2581, № 32, ст. 3790, № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738, № 33, ст. 4081, № 49, ст. 5976; 2010, № 5, ст. 538, № 14, ст. 1656, № 26, ст. 3350, № 31, ст. 4247, № 38, ст. 4835, № 42, ст. 5390, № 47, ст. 6123; 2011, № 14, ст. 1935, 2012 № 42, ст. 5718; 2013, № 20, ст. 2489, № 24, ст. 2999, № 43, ст. 5561, № 45, ст. 5822) пункт 5.2.2. после слов «озера Байкал» дополнить словами «(за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал)».

2. В Положении о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 769 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 34, ст. 3180; Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 42, ст. 5922; 2012, № 46, ст. 6339):

1) в абзаце 7 пункта 2 слова «экологического мониторинга» заменить словами «государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»;

2) дополнить пунктом 17<sup>1</sup> следующего содержания:

«17<sup>1</sup>. Результаты ведения государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) представляются

национальными природными парками в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

3. В Положении о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 48 (СП РСФСР, 1992, № 4, ст. 25; Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, № 9, ст. 604; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 190; 1996, № 18, ст. 2153):

1) в абзаце 4 пункта 2, абзаце 5 пункта 13, пункте 16 слова «экологический мониторинг» в соответствующем падеже заменить словами «государственный экологический мониторинг (государственного мониторинга окружающей среды)» в соответствующем падеже;

2) пункт 16 дополнить абзацем следующего содержания:

«Результаты осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) представляются природными заповедниками в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

4. В Положении о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 (Собрание законодательства Российской Федерации , 2013, № 33, ст. 4383; 2014, № 19, ст. 4145):

1) в пункте 3:

в подпункте «а» слова «и государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» исключить;

подпункт «г» дополнить словами «, в части государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал с участием федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного экологического мониторинга, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации»;

2) подпункт «г» пункта 7 дополнить словами «, государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал»;

3) в пункте 1 перечня видов информации, включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды):

в подпункте «а» слова «и государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» исключить;

дополнить подпунктом «и» следующего содержания:

«и) государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал:

результаты наблюдений в пределах границ Байкальской природной территории за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод водных объектов, включая донные отложения (по физическим, химическим и гидробиологическим показателям), состоянием земель, объектов животного и растительного мира (в том числе эндемичных видов) и среды их обитания, санитарным и лесопатологическим состоянием и воспроизводством лесов, состоянием недр, водных объектов, режимом использования водоохранных зон, водохозяйственными системами, в том числе за гидротехническими сооружениями, состоянием водных биологических ресурсов (в том числе эндемичных видов) и среды их обитания, охотничьих ресурсов и среды их обитания;

результаты анализа и оценки состояния уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории;

прогноз изменения состояния уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«Об осуществлении государственного экологического мониторинга**  
**уникальной экологической системы озера Байкал»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» (далее – проект постановления) разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) и во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Хлопонина от 15 июля 2014 г. № АХ-П9-5291.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (в редакции Федерального закона № 181-ФЗ) государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проектом постановления устанавливается порядок осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал (далее – государственный мониторинг).

При этом в проекте постановления учтены:

1) правовые основы охраны озера Байкал, включая экологическое зонирование и режим охраны Байкальской природной территории, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, установленные Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

2) основные положения, регулирующие осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей

среды), установленные Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

3) нормы постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»;

4) особенности уникальной экологической системы озера Байкал в части наличия эндемичных видов животных, наличия в границах байкальской природной территории значительного числа особо охраняемых природных территорий, важной научной роли в осуществлении государственного мониторинга).

Федеральной информационной системы, обеспечивающей сбор, обработку, анализ данных государственного мониторинга, будет являться государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), создаваемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

В качестве информационно-телекоммуникационной системы, обеспечивающей доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан к распределенным ресурсам пространственных данных государственного мониторинга, а также других видов экологической информации об уникальной экологической системе озера Байкал, их распространения и обмена в сети Интернет, проектом постановления предусмотрено использование геопортала «Экологический мониторинг озера

Байкал», создаваемого Минприроды России в рамках мероприятия 20 «Формирование государственного мультиязычного информационного ресурса, эксплуатация информационных систем и обеспечение интернет-доступа к цифровой информации в области охраны озера Байкал и Байкальской природной территории» федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной на 2012 – 2020 годы».

Общая координация работ по организации и осуществлению государственного мониторинга отнесена к компетенции Минприроды России.

Работа по обеспечению реализации проекта постановления, а также по дальнейшему совершенствованию государственного мониторинга в том числе, в части правового, организационно-технического, институционального и научно-методического обеспечения, модернизации действующих и создания дополнительных видов наблюдений, будут вестись Минприроды России в рамках деятельности рабочей группы по сопровождению работ по интеграции данных различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал, созданной в соответствии с распоряжением Минприроды России от 24.07.2014 № 20-р.

Кроме того, проектом постановления предусмотрено внесение изменений в ряд постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих уточнение полномочий Минприроды России, Росгидромета и Росприроднадзора и по ведению подсистемы государственного мониторинга, государственному регулированию в области охраны озера Байкал, а также внесение изменений, обязывающих национальные природные парки и государственные природные заповедники Российской Федерации передавать результаты осуществляемого им государственного экологического мониторинга в Минприроды России.

Реализация полномочий, возлагаемых в соответствии с проектом постановления, будет осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников этих органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органам в федеральном бюджете на обеспечение их деятельности.

С учетом того, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится участие в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также с учетом статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» финансирование участия в государственном мониторинге органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации при наличии возможностей и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В связи с изложенным реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Предлагаемые проектом постановления изменения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Д.Н.' (D.N.)

**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,  
поступивших в рамках общественного обсуждения текста проекта нормативного правового акта  
«Об осуществлении государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера  
Байкал»**

№	Предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта нормативного правового акта	Позиция федерального органа исполнительной власти – разработчика проекта нормативного правового акта
1.	<p>С.М. Торопов - член МВК по вопросам озера Байкал</p> <p>Во-первых принципиально, что уникальная экологическая система (УЭС) озера Байкал - это «водное тело» согласно преамбуле 94-ФЗ. Его окружает БПГ, определенная в 94-ФЗ и в распоряжении 1641-р. Мониторинг УЭС должен осуществляться как единый мониторинг УЭС и БПГ. Это очевидное и общепризнанное положение отражения в законодательстве (94-ФЗ, 7-ФЗ, постановление № 681) не нашло. Соответственно, в пункте 1 положения к постановлению 681 для Байкала указаны не все необходимые компоненты окружающей среды, а к выделению экологических зон БПГ в других подсистемах мониторинга ничего не обязывает. Необходимо внесение изменений в 94-ФЗ, 7-ФЗ и постановление № 681.</p>	<p><b>Учтено частично.</b></p> <p>Учтено в части дополнения приложения к положению о государственном экологическом мониторинге (государственном фонде окружающей среды) и государственном фонде государственного экологического мониторинга (государственного фонда окружающей среды), утвержденному постановлением Правительства РФ от 09.08.2014 № 681, отдельным пунктом с перечислением объектов мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.</p> <p>Проект Изменений, утверждаемых по проектом постановления, дополнен пунктом следующего содержания:</p> <p>«3) в перечне видов информации, включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды:</p> <p>в подпункте «а» пункта 1 слова «и государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» исключить;</p> <p>пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«и) государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал: результаты наблюдений в пределах границ Байкальской природной территории за состоянием и</p>

	<p>загрязнением атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод водных объектов, включая донные отложения (по физическим, химическим и гидробиологическим показателям), земель, объектов животного и растительного мира (в том числе эндемичных видов) и среды их обитания, санитарным и лесопатологическим состоянием и воспроизведством лесов, состоянием недр, водных объектов, режимом использования водоохранных зон, водохозяйственными системами, в том числе за гидротехническими сооружениями, состоянием водных биологических ресурсов (в том числе эндемичных видов) и среды их обитания, охотничьих ресурсов и среды их обитания; результаты анализа и оценки состояния уникальной экологической системы озера Байкал и БПГ; прогноз изменения состояния уникальной экологической системы озера Байкал и БПГ».</p> <p><b>Учтено.</b></p> <p>Отдельные пункты проекта положения дополнены слова «и БПГ».</p>	<p><b>Учтено.</b> Проект положения дополнен пунктом следующего содержания:</p> <p>«Государственный мониторинг осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственным мониторингом экологическим (государственным мониторинге окружающей среды) и государственным мониторингом экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» с учетом настоящего Положения».</p>
2.	<p>Во-вторых принципиально, что экологический мониторинг это не строительный объект, не техническое изделие, это по существу информационная система со всеми ее понятиями, определенными в 149-ФЗ, других законах и во множестве подзаконных актов. В последние 3-4 года сформировалось значительное правовое поле в сфере государственной информатизации. С учетом этого государственный фонд данных ГЭМ в статье 63.2 7-ФЗ определен как федеральная информационная система (согласно статьям 13 и 14 149-ФЗ), а из 18 пунктов постановления 681 (4 – постановление, 10 – положение, 4 – приложение) 15 пунктов посвящены этой информационной системе. Все эти пункты требуют воспроизведения (кальки) с соответствующей детализацией и отсылками к нижестоящим нормативным правовым актам. В</p>	

	<p>предлагаемом же проекте постановления из 18 пунктов воспроизведены только 3 пункта. Добавлено 2 пункта из 7-ФЗ (п.п. 7, 8), 2 пункта конспекта 94-ФЗ (п.л. 3, 4), 1 спорный пункт (п. 12). Формулировать замечания к этому проекту проблематично. Возможно за его основу было взято постановление 477, но оно вышло до постановления 681 и должно быть приведено в соответствие с 7-ФЗ и с 681.</p> <p>Что предлагаются делать (алгоритм):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>проект постановления, в т.ч. его название, как калька постановления 681 с необходимой и обусловленной законодательством детализацией, в том числе с выделением сетей космических, воздушных, водных и наземных наблюдений;</li> <li>сканирование смежного предметного законодательства и внесение необходимых требований, разработка изменений в смежное законодательство;</li> <li>сканирование законодательства по государственной информатизации (в т.ч. множества существующих положений о федеральных информационных системах) и внесение необходимых требований в проект нашего положения;</li> <li>проработка состава подчиненных нормативных актов Минприроды и других ведомств и простановка отсылок на них. Не забыть главный документ – программа мониторинга – кто, что, где, когда, чем, форматы.</li> </ol> <p>В целях упрощения правовой экспертизы и ликбеза недостаточно осведомленных участников согласований в тексте проекта постановления надо указать в скобках номера использованных документов и их пунктов (см. пример аналогичного постановления (порядок мониторинга) в материалах 2-го заседания МВК по Байкалу – <a href="http://geol.irk.ru/baikal/baikal_law_fulfilment/mvk/290408/infdocs/monitoring_perfection.pdf">http://geol.irk.ru/baikal/baikal_law_fulfilment/mvk/290408/infdocs/monitoring_perfection.pdf</a></p>	<p>а) <b>Не учтено</b>, так как название проекта постановления и его содержание уже установлено Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».</p> <p>б) <b>Не учтено</b>, так как данная работа уже была выполнена в рамках разработки проекта постановления.</p> <p>в) <b>Учтено</b>. Проект положения дополнен пунктом следующего содержания:</p> <p>«Государственный мониторинг осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (мониторинге окружающей среды и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды» с учетом настоящего Положения».</p> <p>г) <b>Не учтено</b>, так как:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>данное предложение не соответствует практике разработки нормативных правовых актов; все необходимые разъяснения даны в пояснительной записке к проекту постановления;</li> <li>Программы мониторинга разрабатываются каждым уполномоченным органом государственной власти в соответствии с установленными ими требованиями. Примерная рекомендаемая программа мониторинга может быть разработана в рамках работы рабочей группы по сопровождению работ по интеграции различных различных видов экологического</li> </ol>
3.		

		Мониторинга и в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал.
4.	<p>Очевидно, что это не аппаратная и не общественная (коллективная) работа. В байкальской ФЦП есть соответствующая НИР-ское мероприятие № 35 с финансированием 8 млн. в 2014 и 7 млн. в 2015. Судьба этого мероприятия как и релевантного рассматриваемой проблеме мероприятия № 46 мне не известна.</p> <p>Наши экспертные предложения, учитывающие наш опыт выполнения государственных контрактов с Минприроды по космическому мониторингу БПТ (мероприятие № 46) и созданию информационных систем мониторинга БПТ (мероприятие № 20), не были востребованы. Поэтому предложения в конкурсное ТЗ мероприятия № 35 мы не готовили.</p>	<p><b>Не учтено</b>, так как осуществление нормативно-правового регулирования является одной из основных функций федеральных органов исполнительной власти; кроме того срок внесения проекта постановления в Правительство РФ – 5 ноября 2014, установленный поручением Заместителя Председателя Правительства РФ А. Хлопонина от 15 июля 2014 г. № АХ-П9-5291, не позволяет выполнить НИОКР по данному вопросу.</p>
5.	<p>РАН никогда не участвовало в экологическом мониторинге, ни одним нормативным актом это не предусмотрено, в т.ч. байкальской ФЦП. Финансиование институтов идет по статье «Фундаментальные научные исследования» (68 млрд. руб. в 2014 году – ФАНО + РАН).</p> <p>Для прикладной науки есть высококомпетентные отраслевые институты в системе Минприроды и предусмотрены соответствующие расходы в федеральном бюджете. Тут должна быть строгая государственная ведомственная позиция, неумаяющая компетентность Минприроды России и соблюдающая закон о федеральном бюджете и порядок его формирования.</p> <p>Институты ФАНО должны заниматься научными исследованиями Байкала и давать рекомендации для мониторинга в т.ч – где, что улучшить, участь, добавить и т.п.</p>	<p><b>Учтено частично</b>, так как в частности, пунктом 5 постановления Правительства РФ от 28.01.2002 № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов растений озера Байкал» предусмотрено Росрыболовству и Минприроды России обеспечивать ежегодно проведение мониторинга состояния эндемичных видов водных животных и эндемичных видов водных растений озера Байкал с привлечением в случае необходимости научно-исследовательских организаций. Кроме того, научные организации ФАНО участвуют в сейсмологическом мониторинге.</p> <p>С учетом изложенного в пункте 6 проекта Положения слова «с участием» заменено словами «с привлечением в случае необходимости научно-исследовательских организаций»</p>
6.	Предложения СО РАН об исключении п. 5.2.2 из Положения о Росприроднадзоре, или о другом сокращении его роли не	<b>Учтено.</b>

		допустимы. Речь может идти только о расширении содержания этого пункта с учетом измененных в 2011 году положений статьи 65-7-ФЗ, которая теперь включает в надзор «систематические наблюдения за исполнением обязательных требований...», т.е. своего рода мониторинг мониторинга.	<b>Не учтено, так как данный вопрос не является предметом проекта постановления Правительства Российской Федерации.</b>
7.		Дополнительные источники финансирования создания и усиления системы мониторинга могут быть найдены в мероприятиях байкальской ФЦП. - создание – мероприятия 20, 32, 46, 47, 50, 52 - усиление – мероприятия 8 (Улан-Удэ); 10 (БЦБК); 25, 28, 29, 30 и 33 (ООПТ); 53-56 (недра); 37, 38, 43 и 45 (водные биоресурсы).	<b>Не учтено, так как в рамках реализации решений МВК распоряжением Минприроды России от 24.07.2014 № 20-р создана рабочая группа по сопровождению работ по интеграции данных различных видов экологического мониторинга и в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал. В соответствии с Положением о рабочей группе одной из задач Рабочей группы является подготовка предложений к проекту постановления Правительства Российской Федерации о порядке осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал».</b>
8.		Процедура подготовки проекта постановления должна проходить в рамках МВК по вопросам охраны озера Байкал. Сейчас эта комиссия, образованная по распоряжению Правительства РФ от 29.08.2006 № 1205-р и являющаяся координационным органом по Байкалу согласно статье 15 94-ФЗ, нигде не упоминается.	<b>Учтено.</b>
9.	Департамент экономики и финансов Минприроды России	По мнению Департамента в Положении о государственном мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал (далее Положение) должно быть учтено создание Государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 г., в рамках которого в качестве пилотного проекта может выполняться в том числе государственный мониторинг геопортала» заменено словами «информационная	1. Проект положения дополнен пунктом следующего содержания: <b>«Государственный мониторинг осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 с учетом настоящего Положения».</b> 2. В пунктах 7, 9, 10 проекта положения слово «на геопортале»

	<p>уникальной экологической системы озера Байкал.</p> <p>Создание геопортала «Экологический мониторинг озера Байкал», предлагаемого в проекте Постановления, не должно заменить создание полнофункциональной информационной системы экологического мониторинга, т.к. портал по своему назначению является средством отображения информации в графическом, табличном и картографическом виде, предоставления сервисов и услуг, формирования запросов и получения отчетных материалов, но не средством интеграции и хранения данных различных видов экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценки состояния озера Байкал.</p> <p>В этой связи, представляется целесообразным в п.7 Положения исключить текст «с учетом данных, содержащихся на геопортале»; в п.9 исключить - «на основе данных, содержащихся на геопортале»; в п.10 исключить - «для размещения на геопортале» и «При формировании геопортала».</p>	<p>система экологического мониторинга</p> <p>подсистемы мониторинга</p> <p>государственного фонда данных мониторинга</p> <p>системы мониторинга</p> <p>уникальной озера Байкал</p> <p>экологической государственного фонда данных мониторинга</p> <p>экологического мониторинга</p> <p>государственного мониторинга</p> <p>информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствующем падеже.</p>
10.	<p>Также необходимо устраниить дублирование функций, заявленных для исполнения уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Минприроды России, описанными в п.7. и в п.9 Положения.</p>	<b>Не учтено</b> , так как дублирование отсутствует.
11.	<p>И.В. Бычков, Н.И. Воропай, Д.П. Гладкочуб, М.А. Грачев, А.В. Иванов, А.Н. Кузнецова, М.И. Кузьмин, И.И. Максимова, В.М. Плюснин , А.П. Потехин, А.Н. Сутурин, О.А. Тимошкин, В.А. Фиалков</p> <p>Дополнить проект постановления пунктом следующего содержания:</p> <p>«4. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации в срок до 01.03.2015 представить в Правительство Российской Федерации:</p> <p>план работ по совершенствованию государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- модернизации действующих и создания дополнительных видов мониторинга для учета уникальных</li> </ul>	<p>Не учтено, так как данное предложение не соответствует практике разработки нормативных правовых актов; все необходимые работы по совершенствованию государственного мониторинга, включая модернизацию действующих и создание дополнительных видов мониторинга, правовое, организационное и институциональное обеспечение функционирования подсистемы государственного мониторинга, будут выполняться в рамках рабочей группы по сопровождению работ по интеграции различных видов мониторинга в рамках единой экологического мониторинга системы мониторинга</p>

	<p>свойств объекта мониторинга с научно-методическим, инструментальным и кадровым обеспечением формирования и поддержки подсистемы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- включения особо охраняемых природных территорий в сферу действия ведомственных систем экологического мониторинга уполномоченных органов власти;</li> <li>- правового, организационного и институционального обеспечения функционирования подсистемы государственного мониторинга.</li> </ul> <p>проект нормативного акта Правительства Российской Федерации о Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, устанавливающего нормы, позволяющие обеспечить согласованные действия заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.</p>	<p>Уникальной экологической системой озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал. Разработка проекта нормативного акта Правительства Российской Федерации о Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал не относится к предмету регулирования проекта постановления.</p>
12.	<p>Пункт 1. Проекта «Изменений...» изложить в следующей редакции:</p> <p>В Положении о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3347; 2006, № 44, ст. 4596, № 52, ст. 5597; 2007, № 22, ст. 2647; 2008, № 16, ст. 1707, № 22, ст. 2581, № 32, ст. 3790, № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738, № 33, ст. 4081, № 49, ст. 5976; 2010, № 5, ст. 538, № 14, ст. 1656, № 26, ст. 3350, № 31, ст. 4247, № 38, ст. 4835, № 42, ст. 5390, № 47, ст. 6123; 2011, № 14, ст. 4247, № 38, ст. 4835, № 42, ст. 5390, № 47, ст. силу».</p> <p>Дополнить проект «Изменений...» следующим пунктом:</p> <p>В постановлении Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге окружающей среды» и государственном фонде государственного мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды):</p> <p>а) в п.3а слова «и государственного экологического</p>	<p>Не учтено, так как отсутствуют соответствующие правовые основания.</p>
13.		<p>Учтено.</p> <p>Проект Изменений. утверждаемых проектом постановления, дополнен пунктом следующего содержания:.</p> <p>«4. В Положении о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде государственного экологического</p>

	<p>мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» исключить;</p> <p>б) п.3г дополнить следующим: ... «; - в части государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал с участием федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации»</p> <p>в) п.7г дополнить следующим: «; при осуществлении государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал»</p>	<p>мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 (Собрание законодательства Российской Федерации , 2013,№ 33, ст. 4383);</p> <p>1) в пункте 3:</p> <p>в подпункте «а» пункта 3 слова «и государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» исключить»;</p> <p>подпункт «г» дополнить словами «, в части государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал с участием федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного экологического мониторинга, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации»;</p> <p>2) подpunkt «г» пункта 7 дополнить словами «, государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал».</p>	<p><b>Не учтено</b>, так как соответствующие полномочия уже предусмотрены в проекте постановления</p>
14.		<p>Дополнить проект «Изменений...» следующим пунктом:</p> <p>В постановлении Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (на 12.04.2014) дополнить пункт 5.16 следующим подпунктом: «5.16.... Выполняет функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал, включая государственное регулирование в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал».</p>	
15.		Изложит п.3 Положения в следующей редакции:	Не учтено, так как данное предложение

	«Объектами государственного мониторинга являются атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы, ионосфера и околоземное космическое пространство, акватория озера Байкал, включая прибрежную и заплесковую зоны (в том числе по гидробиологическим показателям), иные водные объекты, почвы, земли, объекты животного и растительного мира, включая охотничьи ресурсы (в том числе эндемичные виды), санитарное и лесопатологическое состояние и воспроизводство лесов, недра (включая сейсмические наблюдения и прогноз землетрясений, а также показатели системы по чрезвычайным ситуациям), ландшафты, особо охраняемые природные территории».	противоречит действующему законодательству, в частности, положениям главы X Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Федеральному закону «Об охране озера Байкал».
16.	Предлагаемый текст поправки в пункт 5 проекта Положения: «после слов Федеральным агентством научных организаций» включить следующий перечень: «..., Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федерального медико-биологического агентства, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службы государственной статистики», далее по тексту.	Не учтено, так как данное предложение противоречит действующему законодательству, в частности, положениям главы X Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлению Правительства РФ от 09.08.2013 № 681.
17.	Дополнить п. 7 подпунктом следующего содержания: «... обеспечивает: ... - проверку, анализ и учет при осуществлении своих полномочий, экстренное и оперативное реагирование по информации населения прибрежных поселков через	Не учтено. Изложенные предложения не являются предметом данного постановления.

	<p>«Систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации» обнаружении ими чрезвычайных и нештатных экологических ситуаций;</p> <p>Дополнить пункт 7 подпунктом следующего содержания:</p> <p>«Государственные службы и органы власти несут административную и уголовную ответственность за чрезвычайные экологические ситуации и экологические катастрофы в районе Байкальской природной территории, по которым не фиксировались или скрывались данные экологического мониторинга в рамках установленных полномочий федеральных ведомств и субъектов Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации».</p>	<p>Учтено частично. В пункте 8 проекта положения «После слов «уполномоченные федеральные органы исполнительной власти» дополнить: «не более чем в течение 5 дней», далее по тексту.</p>	<p>Поправки в п. 8 «После слов «уполномоченные федеральные органы исполнительной власти» дополнить: «не более чем в течение 5 дней», далее по тексту.</p>
18.	<p>«В п. 9 текст «на основе данных, содержащихся на геопортале, обеспечивает» заменить на следующий: «с учетом данных, содержащихся на геопортале, обеспечивает:».</p>	<p>Учтено.</p>	<p>Поправки в п. 10 Дополнить перечень органов, информации которых используется при формировании геопортала, следующими ведомствами после слов ...Забайкальского края»:</p> <p>«...информация Федерального агентства научных организаций, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федеральной медико-биологической аgency, Федеральной службы по надзору в</p>
19.			
20.			

		сфере транспорта, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службы государственной статистики».	<b>Не учтено, так как данное предложение противоречит действующему законодательству, в частности, положениям главы X Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлению Правительства РФ от 09.08.2013 № 681.</b>
21.		Поправки в п. 11 Дополнить подпунктом следующего содержания. <b>«Первичные данные, полученные в рамках исполнения полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, касающиеся экологического состояния экосистемы озера Байкал, являются общедоступными и безвозмездными, и должны публиковаться в регулярность не реже полугода на сайтах указанных ведомств и организаций».</b>	<b>Не учтено, так как данное предложение противоречит действующему законодательству, в частности, положениям главы X Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлению Правительства РФ от 09.08.2013 № 681.</b> В пункте 6 проекта Положения предусмотрено привлечение к осуществлению государственного мониторинга в случае необходимости научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций.
22.		Дополнить Пояснительную записку следующим положением (стр. 3 после второго абзаца) «Научная экспертиза документов по формированию системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал будет осуществляться Российской академией наук».	<b>Не учтено, так как данное предложение противоречит действующему законодательству, в частности, положениям главы X Федерального закона «Об охране окружающей среды» и постановлению Правительства РФ от 09.08.2013 № 681.</b> В пункте 6 проекта Положения предусмотрено привлечение к осуществлению государственного мониторинга в случае необходимости научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций.
23.		Дополнить абзац 4 пояснительной записи на стр. 3 (начинающийся «Реализация полномочий...») следующим окончанием (выделено курсивом) «... численности работников этих органов, бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органам в федеральном бюджете на обеспечение их деятельности, а также средств на реализацию государственных и федеральных целевых программ в сфере охраны озера Байкал, охраны окружающей среды и природопользования».	<b>Не учтено, так как средства на реализацию государственных и федеральных целевых программ также являются средствами, предусмотренными органам в федеральном бюджете на обеспечение их деятельности.</b>
24.	Борис Королев	Для учета правовых аспектов охраны озера Байкал в части экологического зонирования Байкальской природной	<b>Не учтено, так как в соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»</b>

	территории предлагаю п. 2 Положения о государственном экологическом мониторинге Уникальной экологической системы озера Байкал (далее – Положение) изложить в следующей редакции: Государственный мониторинг осуществляется в пределах границ Байкальской природной территории, включая экологические зоны и особо охраняемые природные территории.	экологические зоны, в отличие от ООПТ, не входят в состав Байкальской природной территории, на Байкальской природной территории <b>выделяются экологические зоны.</b>
25.	Категорично соглашайтс с мнением Росводресурсов в части исключения термина «зона заплеска волны» из п. 3 настоящего Положения.	<b>Учтено.</b> В пункте 3 проекта положения слова «(зона заплеска волны)» исключены.
26.	Ни в ФЗ «Об охране озера Байкал», ни в настоящем положении не определена цель государственного мониторинга. В качестве предложения следующая формулировка – «Государственный мониторинг осуществляется в целях обеспечения охраны окружающей среды Байкальской природной территории».	<b>Не учтено,</b> так как цель государственного экологического мониторинга – обеспечение охраны окружающей среды – определена через цель создания единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) – статья 63.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».
27.	В пункте 4 настоящего положения имеется ряд повторов. Виды деятельности, запрещенные или ограниченные на БПТ, особенности вылова, пользования земельными ресурсами и др. входят в понятие «особый режим хозяйственной и иной деятельности». Кроме того к этому пункту есть следующее редакционное предложение – нормативы предельно допустимых вредных воздействий и др. не устанавливаются ФЗ «Об охране озера Байкал», а устанавливается порядок их установления. В связи с вышеуказанным мое предложение по установлении п. 4. – «Государственный мониторинг осуществляется с учетом особого режима хозяйственной и иной деятельности в пределах Байкальской природной территории, установленного федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».	<b>Учтено.</b> Пункт 4 (5) проекта Положения изложен в следующей редакции: «Государственный мониторинг осуществляется с учетом режима охраны Байкальской природной территории и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, установленных федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»
28.	Предлагаю п.5 настоящего Положения изложить в соответствии с формулировкой п. 3 а) Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного	<b>Не учтено,</b> так как государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал в равной степени осуществляется всеми полномочными федеральными органами исполнительной власти.

	<p>экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). И, на мой взгляд, требует редакции окончание п.5.</p> <p>В связи с вышеизложенным предлагаю следующую редакцию:</p> <p>Государственный мониторинг осуществляется Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства по недропользованию, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства по рыболовству (далее – уполномоченные федеральные органы исполнительной власти), органов исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, с участием Федерального агентства научных организаций (Российская Академия наук) путем создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга, а также создания и эксплуатации Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации геопортала «Экологический мониторинг озера Байкал» (далее – геопортал).</p>	<p>Представляется, что как в проекте положения указано государственного мониторинга и ведение подсистемы тюдественным.</p>
29.	<p>В п. 7 настоящего Положения отсутствует ряд позиций, указанных в ФЗ «Об охране окружающей среды» (статья 63.1 п. 4). Предлагаю в п. 7 настоящего положения включить следующие позиции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поиск, получение (сбор), хранение, обработка (обобщение, систематизация) и анализ информации о состоянии окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал, происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния окружающей среды уникальной</li> </ul>	<p><b>Не учтено</b>, так как в проекте положения указаны только те функции уполномоченных органов, которые требуют уточнения с учетом осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, в том числе, функция по оценке эффективности проводимых в границах Байкальской природной территории природоохранных мероприятий.</p>

		<p>экологической системы озера Байкал;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поиск, получение (сбор), хранение, обработка (обобщение, систематизация) и анализ информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду уникальной экологической системы озера Байкал, о характере, видах и об объеме такого воздействия;</li> <li>- оценка эффективности проводимых в границах Байкальской природной территории природоохранных мероприятий;</li> <li>- создание и эксплуатация баз данных информационных систем в области охраны окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал.</li> </ul>	
30.	А.В. Лбов	<p>Министерство природных ресурсов Республики Бурятия предлагает дополнить проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал» пунктом: «Перечень видов информации, размещаемой на геопортале, утверждается приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.».</p>	<p><b>Учтено частично.</b> В соответствии с новой редакцией пункта 5(6) государственный мониторинг осуществляется посредством создания и обеспечения функционирования информационного ресурса подсистемы государственного мониторинга.</p> <p>Согласно пункту 11 проекта Положения требования к формату и содержанию информации, включаемой в информационный ресурс государственного мониторинга, срокам ее предоставления определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
31.		<p>Пункт 4 предлагаем дополнить словами «а также возможности возникновения опасных экзогенных и эндогенных процессов» после слов «Об охране озера Байкал».</p> <p>Особенности мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал предусматривают помимо информации, определенной Федеральным законом от 10.01.2012 № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681, также сбор следующей информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уровня воды в озере Байкал при использовании его водных</li> </ul>	<p><b>Не учтено,</b> так как такая особенность не предусмотрена законодательством Российской Федерации.</p>
32.		<p>Пункт 4 предлагаем дополнить словами «а также возможности возникновения опасных экзогенных и эндогенных процессов» после слов «Об охране озера Байкал».</p> <p>Особенности мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал предусматривают помимо информации, определенной Федеральным законом от 10.01.2012 № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681, также сбор следующей информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) водные объекты, поверхностные воды водных объектов, что предусматривает сбор всех необходимых количественных и качественных</li> </ul>	<p><b>Не учтено,</b> так как проектом Положения к объектам государственного мониторинга уже отнесены:</p> <p>1) водные объекты, поверхностные воды водных объектов, что предусматривает сбор всех необходимых количественных и качественных</p>

<p>ресурсов в хозяйственной и иной деятельности,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- эндемичные виды водных животных и растений;</li> <li>- опасные экзогенные и эндогенные геологические процессы,</li> <li>- воздействие зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории на озеро Байкал.».</li> </ul> <p>Включение дополнительных видов информации обусловлено следующим.</p> <p>Статьей 8 Федерального закона «Об охране озера Байкала» предусмотрена охрана эндемичных видов водных животных и растений озера Байкал. Особенности охраны определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал». Учитывая положения федерального законодательства, считаем необходимым включить в перечень объектов мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал мониторинг эндемичных видов водных животных и растений.</p> <p>В целях получения объективных данных наблюдений за уровнем воды озера Байкал, контроля выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г № 234 «О предельных значениях уровня воды в 2 озере Байкал при использовании хозяйственной и иной деятельности» считаем необходимым ведение мониторинга уровня воды в озере Байкал при использовании его водных ресурсов в хозяйственной и иной деятельности.</p> <p>С целью уменьшения антропогенных воздействий на окружающую среду уникальной экологической системы озера Байкал, а также определения его фактического состояния считаем необходимым предусмотреть непрерывный мониторинг экологической зоны атмосферного влияния. Научно обоснованные рекомендации по улучшению окружающей среды позволят органам государственной власти Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края совместно выработать соответствующие управленческие решения и неотложные мероприятия. Мониторинг</p>	<p>показателей, включая уровень воды в озере Байкал;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2) объекты животного и растительного мира (в том числе эндемичные виды);</li> <li>3) недра, что в соответствии с приказом МПР России от 21.05.2001 № 433 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации» включает в себя мониторинг подземных вод, мониторинг опасных экзогенных геологических процессов, мониторинг опасных эндогенных геологических процессов;</li> <li>4) атмосферный воздух.</li> </ol> <p>В соответствии с пунктом 11 проекта Положения требования к формату и содержанию информации, включаемой в информационный ресурс подсистемы государственного мониторинга, срокам ее предоставления определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
---	--

экологической зоны атмосферного влияния позволит выявить пространственное распределение в горизонтальной плоскости и по вертикали концентрации вредных веществ, а также динамику их распространения, даст основу для внедрения интегрированных технологий комплексного мониторинга воздушной среды с использованием аэрокосмических и наземных методов, а также методов математического моделирования. В перспективе - оценка влияния воздуха на окружающую среду в региональном и глобальном масштабе, разработка новых методов оценки атмосферного воздуха.

Опасные экзогенные геологические процессы широко распространены на Байкальской природной территории, представляя непосредственную угрозу жилым и промышленным объектам, существенным образом влияя на изменение природных ландшафтов. Наиболее опасными являются процессы, связанные с многолетней мерзлотой, а также селевые процессы. Кроме того, пунктом 53 перечня мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» является доизучение и мониторинг опасных экзогенных геологических процессов на природной территории. В этой связи предлагаем включить опасные экзогенные геологические процессы в перечень объектов мониторинга.

Иркутская область и Республика Бурятия, частично располагающиеся на территории Байкальской рифтовой зоны, относятся к сейсмически активным зонам Российской Федерации. Здесь выделяют 7-9-балльные зоны. Три самых сильных землетрясения, зафиксированных на территории Байкальской рифтовой зоны имели силу 9 и 10 баллов. Наличие гражданских и промышленных объектов приводит к необходимости постоянного слежения за развитием сейсмических процессов в связи с возможными социально-экономическими последствиями от сильных землетрясений. В этой связи предлагаем включить эндогенные геологические процессы в перечень объектов мониторинга.

33. О.Э. Кравчук	<p>В Иркутской области отсутствует территориальная система наблюдательных сетей за состоянием окружающей среды.</p> <p>Действующим законодательством РФ и Иркутской области на органы государственной власти субъектов Российской Федерации не возложены полномочия по организации территориальных наблюдательных сетей за состоянием окружающей среды. Ее создание и функционирование потребует значительных финансовых вложений, необходимых для:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- формирования структуры (комплектации специалистами);</li> <li>- материально-технического обеспечения;</li> <li>- финансового обеспечения штата специалистов.</li> </ul> <p>Бюджетным законодательством Иркутской области не предусмотрено формирование расходных обязательств на создание и функционирование наблюдательных сетей на БПТ. Считаем целесообразным расширить действующую систему государственного мониторинга, включающего в себя оснащение лабораторий ЦГМС современным аналитическим оборудованием, автоматическими станциями контроля, передвижными лабораториями, увеличения численности штатной сотрудников ФГБУ «Иркутское Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» за счет средств федерального бюджета, в рамках действующей федеральной целевой программы.</p>	<p><b>Не учтено, так как:</b></p> <p>Согласно пункту 6 проекта Положения государственный мониторинг осуществляется в соответствии с компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации не возлагаются.</p> <p>Законодательством Российской Федерации не возлагаются полномочия по осуществлению государственного мониторинга в соответствии с компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся участие в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).</p> <p><b>Не учтено, так как:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) компоненты окружающей среды подлежат государственному мониторингу органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации;</li> <li>2) предлагаемая формулировка противоречит статье 63 Федерального закона «Об охране окружающей среды» согласно которой государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)</li> </ol>
34.	<p>Не конкретизированы компоненты окружающей среды, подлежащие государственному мониторингу органами исполнительной власти.</p> <p>Предлагаем изложить пункт 5 в следующей редакции:</p> <p>«Государственный мониторинг осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральным агентством лесного хозяйства, Федеральным</p>	

	<p>агентством по недропользованию, Федеральным агентством по рыболовству водных ресурсов, Федеральным агентством по рыболовству (далее — уполномоченные федеральные органы исполнительной власти), путем создания и обеспечения функционирования наблюдательных информационных ресурсов на Байкальской природной власти территории с участием органов исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации и Федерального агентства научных организаций (Российская академия наук), а также создания и эксплуатации Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации геопортала «Экологический мониторинг озера Байкал» (далее - геопортал).</p> <p>осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды, а также пункту 2 Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681.</p> <p><b>Не учтено, так как:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) согласно пункту 6 проекта Положения уполномоченные федеральные органы исполнительной власти - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству.</li> <li>2) под органами государственными на уполномоченные на осуществление власти,</li> </ol>
35.	<p>Не конкретизированы федеральные органы исполнительной власти, которые направляют информацию о фактах нарушения нормативов ПДВ, и органы государственного контроля, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора (федеральный орган государственной власти или субъекта РФ?).</p> <p>Предлагаем в проекте положения прописать весь механизм взаимодействия органов государственной власти.</p>

		государственного экологического надзора, понимаются и федеральные и субъектовые органы власти, так как при выявлении фактов нарушения нормативов определить уровень поднадзорности объекта не представляется возможным; при получении такой информации реагирование на нее осуществляется исходя из своей компетентности.
--	--	---

Примечание:

1. Федеральный орган исполнительной власти - разработчик проекта нормативного правового акта объединяет поступившие в рамках общественного обсуждения предложения, совпадающие по содержанию и идентичные по смыслу аргументации и обоснованию.
2. В случае если в ходе общественного обсуждения предложения не поступили, федеральный орган исполнительной власти - разработчик проекта нормативного правового акта вместо таблицы размещает информацию об отсутствии предложений в ходе общественных обсуждений.

